



## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

### ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЛОВЕЧ

#### ЗАПОВЕД

№ 09-07-4

Ловеч, 12.01.2024 год.

С вх. № Към АК-01-6/05.01.2024 г. в Областна администрация Ловеч е получен протокол № 3 от редовно заседание на Общински съвет Ябланица проведено на 21.12.2023 г., а с вх. № към АК-01-6(1)/09.01.2024 г. е и получено становище по оспорване на решение № 12 от Найден Пеев Найденов – кмет на община Ябланица. При осъществения контрол за законосъобразност по чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), на основание чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията (ЗА) констатирах незаконосъобразност на Решение № 12 на Общински съвет Ябланица прието с гласуване, както следва: 7 „за“, 5 „против“ и 1 „въздържали се“, от общо 13 общински съветника в Общински съвет Ябланица.

Решението е относно одобряване на общата численост и структурата на Общинска администрация Ябланица и е прието на основание чл. 21, ал. 1, т. 2 и ал. 2, чл. 15. чл. 39, ал. 1 и чл. 46а, ал. 1 и ал. 4 от Закона за местното самоуправление, във връзка с чл. 14 от Закона за административно-териториалното устройство на РБългария, чл. 9, ал. 1, т. 2 и чл. 124, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с Общинска администрация, Решение № 154/25.02.2021 г. и Решение № 537/05.09.2023г. на Общински съвет Ябланица.

Решението е прието по предложение с вх. № 09-305/17.11.2023 г. на кмета на община Ябланица за одобряване на структурата и общата численост на Общинска администрация - Ябланица, като включва промяна в числеността на кметовете на кметства и кметски заместници на основание чл. 14 от ЗАТУ. Предложената промяна, кметът на общината мотивира с изменение на броя кметове на кметства в общината - от трима на шестима, както и в броя на кметски заместници от петима на двама.

На проведеното заседание на 21.12.2023 г. Общинският съвет разглежда представеното от кмета на Община Ябланица предложение за одобряване на общата численост и структура на Общинска администрация Ябланица, но го отхвърля и не го приема във вида предложен от кмета. След повторно гласуване по предложение на председателя на общински съвет се приема решение по направено последващо предложение, с което е направено **изменение на представената структура** на администрацията и е посочено, че броят на заместник – кметове ( на Община Ябланица) ще бъде увеличен от един на двама. Допълнителна и съществена промяна в приетата структурата на администрацията е откриването на длъжност „Технически сътрудник“ в село Орешене, Община Ябланица, както и допълнение в решението, с което Общинският съвет прехвърля три щатни бройки от отдел „Спорт за всички“ в отдел „Местни дейности“ в Община Ябланица.

В мотивите си за приемане на изменение на представеното от кмета на Община Ябланица **предложение за промяна**, Общински съвет Ябланица се аргументира съобразно представено становище на Постоянна комисия „Бюджет и финанси, общинска собственост, оперативни програми и партньорски иновации, трудова заетост, търговия и услуги“ в Общински съвет Ябланица. В становището на постоянната комисия са

направени идентични предложения на тези, които са приети като изменения в решение № 12.

При описаната фактическа обстановка, считам, че решение № 12/21.12.2023 г. е издадено при съществено нарушение на административно-производствените правила, в нарушение на материално правните разпоредби и в несъответствие с целта на закона.

В чл. 21, ал. 1, т. 2 от ЗМСМА е регламентирано, че общинският съвет одобрява общата численост и структурата на общинската администрация в общината. Това обаче става по предложение на кмета на общината. Цитираната разпоредба на ЗМСМА е императивна. Това означава, че съветът може да осъществи това свое законово регламентирано правомощие само и единствено по предложение на кмета на общината. Кметът на Община Ябланица безспорно не е направил предложението, което е прието. Решение № 12 е прието по предложение и съобразно становището на Постоянна комисия „Бюджет и финанси, общинска собственост, оперативни програми и партньорски иновации, трудова заетост, търговия и услуги" в Общински съвет Ябланица, като това е направено в нарушение на изискването на чл. 21, ал. 1, т. 2 от ЗМСМА.

Кметът на общината е орган на изпълнителната власт в общината съгласно чл. 38, ал.1 от ЗМСМА. Той ръководи цялата изпълнителна дейност на общината според чл. 44, ал.1, т.1 от ЗМСМА, а по силата на т. 3 назначава и освобождава от длъжност заместник-кметовете на общината. Въпросите относно общата численост и структурата на общинската администрация са в правомощията на кмета на общината. Именно затова е предвидено по закон предложението относно общата численост и структурата на общинската администрация да се прави **само от кмета на общината**.

С приемането на решение № 12, Общински съвет Ябланица е излязъл извън нормативно установената си компетентност, изземвайки правомощията на кмета на общината.

Предвид горепосоченото считам, че решение № 12 е прието при липса на материална компетентност на Общински съвет Ябланица и следва да бъде обявено за нищожно.

Предвид изложените съображения и на основание чл. 32, ал. 2 от ЗА и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

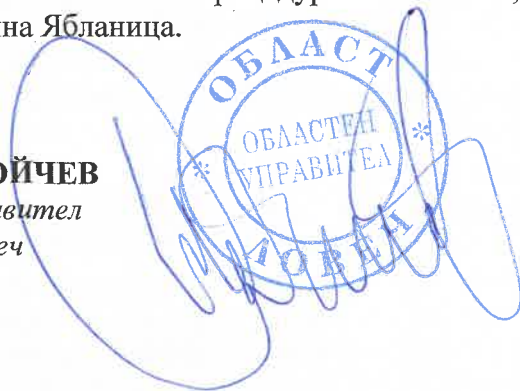
#### **НАРЕЖДАМ :**

**ВРЪЩАМ** за ново обсъждане в Общински съвет Ябланица Решение № 12/21.12.2023 г. при съобразяване с мотивите на настоящата заповед.

Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила, съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаване на настоящата заповед.

Препис от настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Ябланица за изпълнение на процедурата по чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и за сведение на кмета на Община Ябланица.

**ВИКТОР СТОЙЧЕВ**  
Областен управител  
на област Ловеч



## **ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ЯБЛАНИЦА**

Препис – извлечение  
от Протокол № 3/21.12.2023г. на Общински съвет

### **РЕШЕНИЕ**

**№ 12**

**гр. Ябланица, 21.12.2023г.**

Относно: Одобряване на общата численост и структурата на Общинска администрация Ябланица.

На основание чл. 15, чл. 21, ал. 1, т. 2 и ал. 2, чл. 39, ал. 1 и чл. 46а, ал. 1 и ал. 4 от Закона за местното самоуправление, във връзка с чл. 14 от Закона за административно-териториалното устройство на РБългария, чл. 9, ал. 1, т. 2 и чл. 124, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с Общинска администрация, Решение № 154/25.02.2021г. и Решение № 537/05.09.2023г. на Общински съвет.

### **ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ЯБЛАНИЦА**

#### **РЕШИ:**

1. Одобрява представената структура на администрацията с 2бр. заместник-кметове и 1бр. технически сътрудник-Кметство с. Орешене, които да бъдат за сметка на незаетите длъжности, съгласно представената графична схема-Приложение 1, като запазва досегашната численост на общинска администрация от 46,5 щатни бройки в дейност 122 «Общинска администрация» - държавна дейност. В «Местните дейности», дейност «Спорт за всички», 3 бройки се прехвърлят в дейност «Чистота». По този начин се запазва и одобрената обща численост на персонала на Община Ябланица от 67 бройки и фонд «Работна заплата».

2. Утвърждава численост от 2 бр. кметски наместници на територията на община Ябланица за с. Дъбравата и с. Голяма Брестница и определя правомощията им както следва:

2.1. организират провеждането на мероприятия, свързани с благоустрояването и хигиенизирането на населеното място;

2.2. упражняват контрол за законосъобразното използване и отговарят за поддържането, охраната и опазването на общинската собственост на територията на населеното място;

2.3. осигурява спазването на обществения ред, имайки правомощията по чл. 70, 72, 80, 81, 83, 85 и 87 от Закона за Министерството на вътрешните работи, на съответната територия до пристигането на полицейския орган;

2.4. предприемат мерки за подобряване и възстановяване на околната среда, организират охраната на полските имоти в землището на населеното място;

2.5. организират и ръководят защитата на населението при бедствия и аварии;

2.6. водят регистрите по гражданско състояние и предоставят свързаните с тях административни услуги на населението в населеното място, изпращат актуална информация за гражданска и административно обслужване на държавните и общинските органи;

2.7. организира изпълнението на актовете на общинския съвет и на кмета на общината, отнасящи се до територията на населеното място;

2.8. изготвят и внасят за разглеждане до края на м.февруари отчет за работата си през предходната година, информация за състоянието и проблемите по населени места и предприетите мерки за решаването им, които се разглеждат на открито заседание на общинския съвет и се разгласява на населението в общината по реда, определен в

Правилника за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с Общинска администрация.

2.9. представят необходимата информация и отговарят на въпроси, поставени от общинските съветници в заседания на общинския съвет или неговите комисии;

2.10. представляват кметството пред населението, пред обществени и политически организации;

2.11. кметските заместници изпълняват и други функции, възложени им със закон или друг нормативен акт, или със заповед на кмета на общината.

3. Възлага на Кмета на Община Ябланица да отрази промените съгласно т. 1. и т. 2 от настоящото решение в Устройствен правилник и в длъжностното щатно разписание на общината.

4. На основание чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс, допуска предварително изпълнение на решението, тъй като е необходимо да се оформят правоотношенията в съответствие с новата структура, като безспорно това е свързано и с обществен интерес, тъй като администрацията, включително в кметските заместничества, следва да осигури бързо и своевременно обслужване на населението на общината.

#### **Мотиви:**

Съобразно разпоредбите на чл. 15 и чл. 21, ал. 1, т. 2 от ЗМСМА, в компетенциите на Общински съвет е да одобри структурата на общинската администрация и общата численост на лицата, работещи в нея, по предложение на кмета на общината. Такова предложение кмета е депозирал в Общински съвет с вх. №09-305/17.11.2023г. и същото е разгледано на заседание на една от постоянните комисии към Съвета. От своя страна комисията излиза с предложение-становище до Общински съвет, в което предлага да се одобри предложението от кмета на общината, като същевременно го и допълва:

- с 2бр. заместник-кметове, а не както до сега – 1бр.

- заложената в структурата 0,5 бр. технически сътрудник за Кметство Орешене да стане -1бр.

и двете бройки да бъдат за сметка на незаетите длъжности, съгласно представената графична схема, Приложение 1, на структурата, като се запазва досегашната численост на общинска администрация от 46,5 щатни бройки в делегираната държавна дейност 122 «Общинска администрация».

- в «Местни дейности» от дейност «Спорт за всички» се прехвърлят 3бр. в дейност «Чистота», поради необходимостта от увеличаване на персонала, ангажиран с почистването, поддържането и опазването на чистота в общината, както и внедряването на видеонаблюдение на общинския спортен обект, включително и с оглед своевременно изпълнение на Решение № 154/25.02.2021г. и Решение № 537/05.09.2023г. на самият Общински съвет, касаещи тази местна дейност.

С тези допълнения се цели от една страна да се осигури съответствие на структурните звена с функционалните задължения и отговорности на работещите в тях, а от друга - да се подобри координацията между общинска администрация и общински съвет с оглед повишаване на ефективността и взаимодействието между двете институции. Факта, че съществуващата структура е изменяна частично вече няколко пъти също предполага по детайлно обсъждане и приемането ѝ. Предложеното за допълнение е продиктувано не само от постоянно променящата се икономическа и финансова обстановката, но и от човешкия фактор и неговите компетенции, от внедряването на нови технологии и все по-голямата необходимост от бързото и качествено предоставяне на административните услуги, предоставяни във всяка една област от страна на Общината. Не на последно място ще се постигне и максимална ефективност по отношение реализирането на общинската политика за развитието на дейностите по опазване на околната среда, рационално използване на

зелената система и природните ресурси, както и поддържане, опазване и използване на културното и историческо наследство, развитие на културната дейност, открито управление и отговорно отношение към проблемите на Общината и на гражданите.

По този начин на практика реално ще се приложат и изискванията на чл. 5 от Закона за администрацията. Още повече, че на проведените избори за общински съветници и кметове на 29.10.2023г. и на 05.11.2023г. в 6 от 8-те населени места от общината бяха избрани кметове на кметства. Останалите 2 населени места не отговарят на условията на чл. 14 от Закона за административно-териториалното устройство на РБългария, поради което в тях не се проведе избор за кмет на населеното място и следва да се назначи кметски наместник.

И не на последно място предложението от кмета на общината се допълва с допускане на предварително изпълнение на решението, на основание чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс, тъй като е необходимо да се оформят правоотношенията в съответствие с новата структура, като безспорно това е свързано и с обществен интерес, тъй като администрацията, включително в кметските наместничества, следва да осигури бързо и своевременно обслужване на населението на общината.

Вярно с оригинала!

**Румен Гаврилов: /П/**  
Председател Общински съвет Ябланица

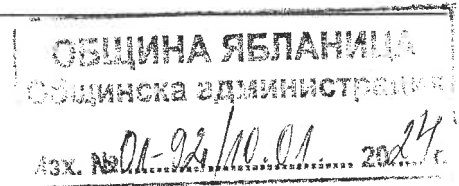
Изготвил: Цветомира Петрова  
гл. експ. „АИТООС“



**ОБЩИНА  
ЯБЛАНИЦА  
MUNICIPALITY  
YABLANITSA**

гр. Ябланица пл. "Възраждане" 3  
тел. 06991 / 21-26  
Факс: 06991 / 22-12  
<https://yablanitsa.bg>  
e-mail: [kmet@yablanitsa.bg](mailto:kmet@yablanitsa.bg)

ДО  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА  
ОБЛАСТ ЛОВЕЧ



## СТАНОВИЩЕ

от

**Найден Пеев Найденов,**

в качеството си на кмет на Община Ябланица,  
с адрес: гр. Ябланица, пл. „Възраждане“ № 3, БУЛСТАТ:000291723

относно: Решение №12 от 21.12.2023г. на ОбС Ябланица

### УВАЖАЕМИ Г-Н СТОЙЧЕВ,

Във връзка с Решение № 12 от 21.12.2023г. на ОбС – Ябланица относно одобряване на общата численост и структура на Общинска администрация – Ябланица, изразявам следното становище:

В качеството ми на кмет на Община Ябланица представих предложение с вх.№ 09-305/17.11.2023г. за одобряване на структурата и общата численост на общинска администрация – Ябланица на Общински съвет – Ябланица. Направеното предложение по своята същност включва промяна в числеността на кметовете на кметства и кметски заместници, съгласно измененията и разпоредбите на чл. 14 от ЗАТУ, както и на основание избраните шест кметове на кметства. Предложената промяна се изразява в изменение на броя кметове на кметства от три на шест, както и в броя на кметски заместници от петима на двама.

Съгласно разпоредбата на чл.21 ал.1 т.2 от ЗМСМА „Общинският съвет одобрява общата численост и структурата на общинската администрация в общината, района и кметството по предложение на кмета на общината“.

На заседание на Общински съвет – Ябланица на 21.12.2023г. е разгледано представеното от мен предложение за одобряване на общата численост и структура на Общинска администрация – Ябланица, в резултат, на което е прието Решение № 12 от 21.12.2023г.

С горесцитираното решение, Общинският съвет е направил изменение на представената структура на администрацията като е посочил, че броят на заместник – кметове ще бъде увеличен от един на двама. Друга съществена промяна в структурата е откриването на длъжност „Технически сътрудник“ в село Орешене. В допълнение Общинският съвет също е прехвърлил три щатни бройки от отдел „Спорт за всички“ в отдел „Местни дейности“.



Считам, че Общинският съвет няма правомощия да разкрива нови щатни длъжности и бройки, както и да преразпределя броя на служителите в различните отдели на структурата на Общината. Тези правомощия има кметът на Общината по законоустановения ред с одобрение на общинския съвет.

С оглед нормативно определените функции на Общинския съвет, в компетентността му като орган на местно самоуправление е включена възможността да одобри или отхвърли предложението за общата численост и структурата на общинската администрация.

**Общинският съвет не разполага с права да изменя и/или допълва направеното от мен предложение видно от чл. 21 ал.1 т.2 от ЗМСА.**

Нещо повече, считам за нецелесъобразно назначаването на двама заместник-кметове с оглед липсата на необходимост и административна ефикасност, доколкото Община Ябланица не е голяма община и наличната административна структура напълно покрива нуждите и интересите на гражданите.

В мотивите си за промяна, Общинският съвет се аргументирал съобразно становище на Постоянна комисия „Бюджет и финанси, общинска собственост, оперативни програми и партньорски иновации, трудова заетост, търговия и услуги“. В становището на постоянната комисия са направени идентични предложения като тези, които са приети като изменения в решението на общинския съвет.

Съгласно разпоредбата на чл. 49 от ЗМСМА, „*Постоянните и временните комисии имат за задача да подпомагат общинския съвет при подготовката на решения по въпроси, внесени за обсъждане и решаване;*“.

Постоянните комисии нямат правомощието да изготвят предложение, което да служи за проект на изменение на предложението на кмета на общината, а само да предоставят становище, с което да подпомагат общинския съвет.

Общинският съвет от своя страна, може да вземе предвид указанията на постоянната комисия и да отхвърли представеното от кмета предложение, **но не и да го допълни и/или измени съобразно представеното становище.**

**УВАЖАЕМИ Г-Н СТОЙЧЕВ,**

Предвид всичко изложено считам, че Решение № 12 от 21.12.2023г. на Общински съвет – Ябланица е незаконосъобразно, съответно следва да бъде върнато за ново обсъждане от Общинския съвет.

С уважение,  
  
**Найден Найденов**  
кмет на Община Ябланица

## ЗАКОН ЗА МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

- Чл. 45.** (Изм. - ДВ, бр. 69 от 2006 г.) (1) Актовете на кмета на общината могат да се оспорват по административен ред пред областния управител, освен ако в закон е предвидено друго.
- (2) Общинският съвет може да отменя административните актове, издадени от кмета на общината, които противоречат на актове, приети от съвета, в 14-дневен срок от получаването им. В същия срок съветът може да оспорва незаконосъобразните административни актове, издадени от кмета на общината, пред съответния административен съд.
- (3) Актовете на общинския съвет могат да се оспорват пред съответния административен съд.
- (4) Областният управител упражнява контрол за законосъобразност на актовете на общинските съвети, освен ако в закон е предвидено друго. Той може да върне незаконосъобразните актове за ново обсъждане в общинския съвет или да ги оспорва пред съответния административен съд. Оспорването спира изпълнението на индивидуалните и на общите административни актове и действието на подзаконовите нормативни актове, освен ако съдът постанови друго.
- (5) Кметът на общината може да върне за ново обсъждане незаконосъобразните или нецелесъобразните актове на общинския съвет или да оспорва незаконосъобразните актове пред съответния административен съд и да иска спиране на изпълнението на общите административни актове и действието на подзаконовите нормативни актове. Кметът на общината не може да върне за ново обсъждане по целесъобразност вътрешнослужебни актове, свързани с организацията и дейността на общинския съвет и на неговите комисии.
- (6) Върнатият за ново обсъждане акт заедно с мотивите за връщането му се изпраща на председателя на общинския съвет в 7-дневен срок от получаването му.
- (7) Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му.
- (8) Върнатият за ново обсъждане акт може да бъде оспорен пред съответния административен съд от кмета на общината, съответно от областния управител, в 7-дневен срок от изтичане на срока по ал. 7, ако в този срок общинският съвет не се произнесе по него.
- (9) Общинският съвет може да отмени, да измени или да приеме повторно върнатия за ново обсъждане акт.
- (10) Актът, върнат за ново обсъждане, се приема повторно с мнозинството, определено в закон, но с не по-малко от повече от половината от общия брой на общинските съветници.
- (11) Измененият или повторно приетият акт на общинския съвет може да бъде оспорван пред съответния административен съд по реда на Административнопроцесуалния кодекс.
- (12) За неуредените въпроси по издаването, оспорването и изпълнението на актовете на общинските съвети и кметовете се прилагат правилата за административното производство, установени със закон.